МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
тел.: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

26.11.2025 № 23-01-12/114892

На №

Главным администраторам (администраторам) доходов бюджетов

Финансовым органам субъектов Российской Федерации

О направлении разъяснений

В связи с обращениями отдельных администраторов доходов бюджета по вопросу отсутствия вынесенного судьей постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, являющегося документом, подтверждающим наличие основания для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сообщаем следующее.

В целях обеспечения единообразия правоприменительной практики при принятии администраторами доходов бюджета решений о признании задолженности безнадежной к взысканию в отношении неуплаченных административных штрафов[1] Минфином России совместно с Верховным Судом Российской Федерации проработан вопрос разрешения судьей вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа ввиду истечения срока давности его исполнения.

Так, по результатам изучения судебной практики Верховным Судом Российской Федерации подготовлены разъяснения о том, что следует относить к поводам для разрешения судьей вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа ввиду истечения срока давности его исполнения, включенные в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2025), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 8 октября 2025 г. Соответствующее извлечение из названного обзора (далее – разъяснения Верховного Суда Российской Федерации), прилагается.

[1] неуплаченные административные штрафы признаются безнадежными к взысканию, если судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление о назначении административного наказания, в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесено постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания (пункт 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Согласно указанным разъяснениям Верховного Суда Российской Федерации при установлении факта истечения срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания решение о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится судьей в виде мотивированного постановления в соответствии с частью 4 статьи 31.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, поводом для разрешения вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания ввиду истечения срока давности его исполнения следует признавать соответствующее заявление (ходатайство) заинтересованного лица.

К числу заинтересованных лиц относятся, например, лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности, его законный представитель, защитник, должностное лицо, которое составило протокол об административном правонарушении.

При этом в разъяснениях Верховного Суда Российской Федерации отмечено, что лицами, заинтересованными в своевременном прекращении исполнения постановлений о взыскании административных штрафов при истечении сроков давности их исполнения, также являются администраторы доходов бюджета по соответствующим административным штрафам, полномочия которых предусматривают, в частности, осуществление учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, принятие на основании постановлений и о прекращении исполнения постановлений о назначении административных наказаний решений о признании задолженностей по платежам в бюджет безнадежными к взысканию.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также в целях обеспечения исполнения бюджетных полномочий по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и выявлению возможной к списанию задолженности по платежам в бюджет в отношении неуплаченных административных штрафов ввиду истечения срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания направляем разъяснения Верховного Суда Российской Федерации для принятия к руководству и использования в работе.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 20B13CC144FD73B1A99F80BD64DEAC44
Владелец: Колычев Владимир Владимирович
Действителен с 18.11.2025 до 11.02.2027

В.В. Колычев

Исп: Муртазина Ф.Н. (495) 983-38-88 (2381)

Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

17 ноября 2025 г. № 5-ВС-5412/25

23-01-
На № 06/108342 от 10.11.2025

Заместителю Министра
финансов Российской Федерации

В.В. КОЛЫЧЕВУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

В связи с Вашим обращением сообщаем, что подготовленное по результатам изучения судебной практики разъяснение Верховного Суда Российской Федерации о том, что следует относить к поводам для разрешения судьей вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа ввиду истечения срока давности его исполнения, включено в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2025), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 8 октября 2025 г.

Соответствующее извлечение из названного обзора прилагается.

Приложение: на 2 л.

И.В. Крупнов

Минфин России
Департамент Управления
делами и контроля
20.11.25 г. № 2-2/36224

25/0164739/001

УТВЕРЖДЕН
Президиумом Верховного Суда
Российской Федерации
8 октября 2025 г.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 3 (2025)
(*извлечение*)

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ, ВОЗНИКАЮЩИМ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

ВОПРОС. Что следует относить к поводам для разрешения судьей вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа ввиду истечения срока давности его исполнения?

ОТВЕТ. В соответствии с пунктом 4 статьи 31.7 КоАП РФ одним из оснований прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания, в том числе в виде административного штрафа, является истечение срока давности исполнения данного постановления.

Срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания составляет два года со дня его вступления в законную силу; указанный срок при наличии соответствующих обстоятельств может прерываться, приостанавливаться или продлеваться (статья 31.9 КоАП РФ).

Принудительное исполнение постановлений о назначении административных наказаний в виде административных штрафов осуществляется судебными приставами-исполнителями (часть 5 статьи 32.2 КоАП РФ). В случае истечения срока давности исполнения постановления по делу об административном правонарушении независимо от его фактического исполнения судебным приставом-исполнителем выносится постановление об окончании исполнительного производства, копия которого подлежит направлению судье, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (пункт 3 части 2 статьи 31.10 КоАП РФ, пункт 9 части 1, часть 3, пункт 2 части 6 статьи 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»). Поступление судье указанного постановления судебного пристава-исполнителя является поводом для разрешения судьей вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Кроме того, поводом для разрешения вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания ввиду истечения срока давности его исполнения следует признавать соответствующее заявление (ходатайство) заинтересованного лица (части 1 и 2 статьи 31.8 КоАП РФ).

К числу заинтересованных лиц относятся, например, лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности, его законный представитель, защитник, должностное лицо, которое составило протокол об административном правонарушении (статьи 25.1, 25.3–25.5, 28.3 КоАП РФ).

Также лицами, заинтересованными в своевременном прекращении исполнения постановлений о взыскании административных штрафов при истечении сроков давности их исполнения, являются администраторы доходов бюджета по соответствующим административным штрафам, полномочия которых предусматривают, в частности, осуществление учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, принятие на основании постановлений о прекращении исполнения постановлений о назначении административных наказаний решений о признании задолженностей по платежам в бюджет безнадежными к взысканию (пункты 2, 3 статьи 47^{2}, абзацы второй и восьмой пункта 2 статьи 160^{1} Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При установлении факта истечения срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, при необходимости подтвержденного данными, полученными в результате направления запроса в соответствующее подразделение службы судебных приставов, решение о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится судьей в виде мотивированного постановления (часть 4 статьи 31.8 КоАП РФ).